

# **INSTITUTO NACIONAL DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES**

## **HACIA LA ARMONIZACIÓN LEGISLATIVA EN MATERIA DE ARCHIVOS**

**MTRO. OSCAR MAURICIO GUERRA FORD**  
**COMISIONADO DEL INAI**

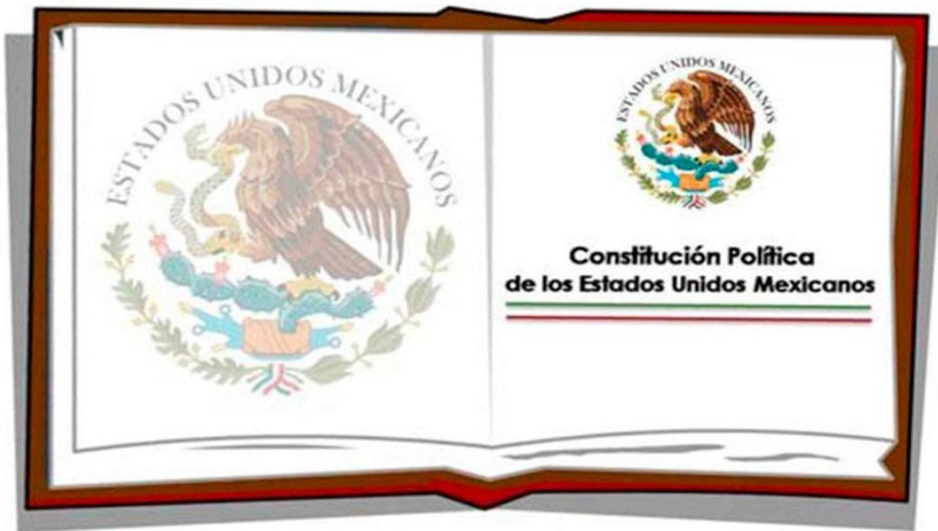
**17 DE JUNIO DE 2019**

La Declaración Universal de los Archivos fue creada por el Consejo Internacional de Archivos y adoptada por la 36ª Sesión de la Conferencia General de la UNESCO, -organización a la que pertenece nuestro país-.



- Los archivos custodian decisiones, actuaciones y memoria.
- Los archivos conservan un patrimonio único e irremplazable.
- Los documentos son gestionados en los archivos desde su origen para preservar su valor y su significado.
- Los documentos son fuentes fiables de información que garantizan la seguridad y la transparencia de las actuaciones administrativas.
- Juegan un papel esencial en el desarrollo de la sociedad contribuyendo a la constitución y salvaguarda de la memoria individual y colectiva.
- **El libre acceso a los archivos enriquece nuestro conocimiento de la sociedad, promueve la democracia, protege los derechos de los ciudadanos y mejora la calidad de vida.**

En la legislación nacional, **el artículo 6to Constitucional en su inciso A, fracción V, nos indica:** *Los sujetos obligados deberán preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados...*



Es decir; cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad de la federación, las entidades federativas y los municipios (art. 1 LGA).



El legislativo federal en las reformas del 2014, reformó el artículo 73, agregando, facultades para crear leyes en materia de archivos.

- Para **expedir la ley general** que establezca la organización y administración homogénea de los **archivos** en los órdenes federal, estatal, del Distrito Federal y municipal, que determine las bases de organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Archivos.



- Establece los principios y bases generales para la organización y conservación, administración y preservación homogénea de los archivos...
- Es de orden público y de observancia general en todo el territorio nacional.
- Aplicable a: Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial,
  - Órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos
  - Persona físicas, morales o sindicatos que reciban y ejerzan recursos públicos o realicen actos de autoridad de la federación, las entidades federativas y los municipios.

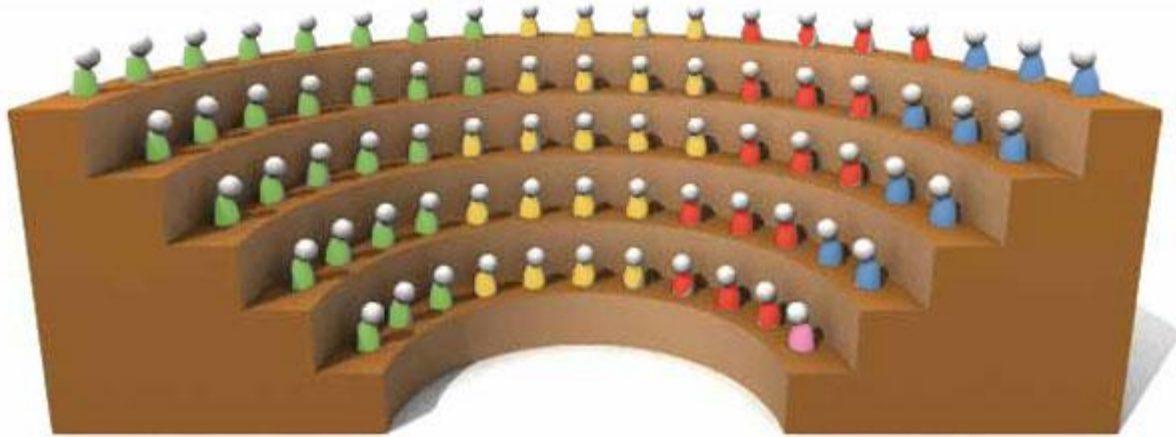
## ¿Qué efectos tendrá sobre leyes anteriores al cabo de su entrada en vigor?

- Abrogar la Ley Federal de Archivos
- Derogar todas aquellas disposiciones que contravengan la Ley.

## ¿Y qué deberán hacer los congresos locales?

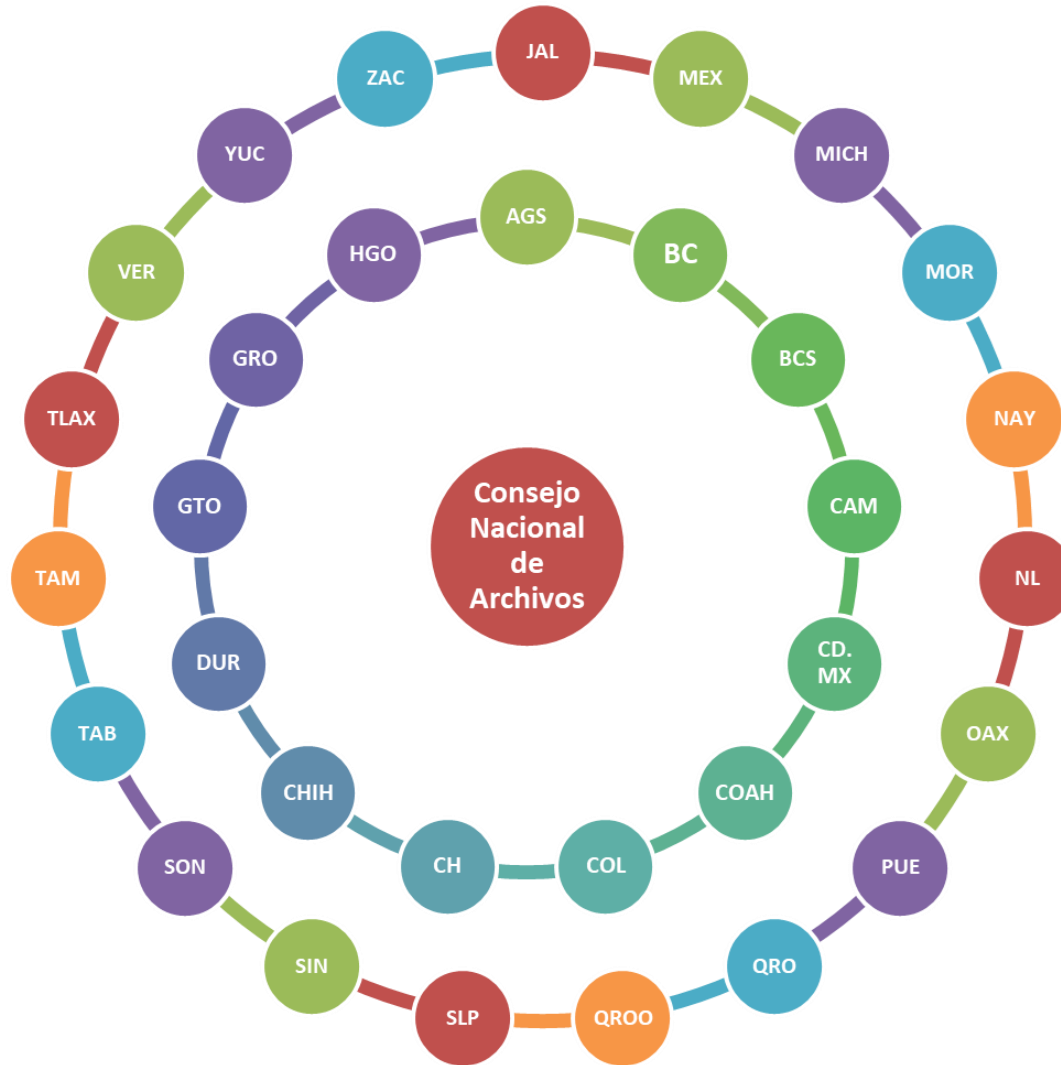
- Se tendrá un año para que las legislaturas locales armonicen sus instrumentos con la Ley General.
- Realizar adecuaciones presupuestales para dar cumplimiento a las obligaciones de la Ley.

## ¿Qué obligaciones tienen los sujetos obligados?



- Tener un Consejo Local de Archivos.

- Organizar y conservar sus archivos con base en la Ley y las determinaciones de sus Consejos (Nacional o Local, art. 12).



- 32 Archivos Generales locales
- 32 Consejos de Archivo locales 
- Sesionar después de los 6 meses de la entrada en vigor de sus leyes de archivos.

## Importancia de la Ley y su posterior armonización

¿Cuál es la importancia de, primero, tener una ley de archivos, y segundo, su posterior armonización en los tres niveles de gobierno?

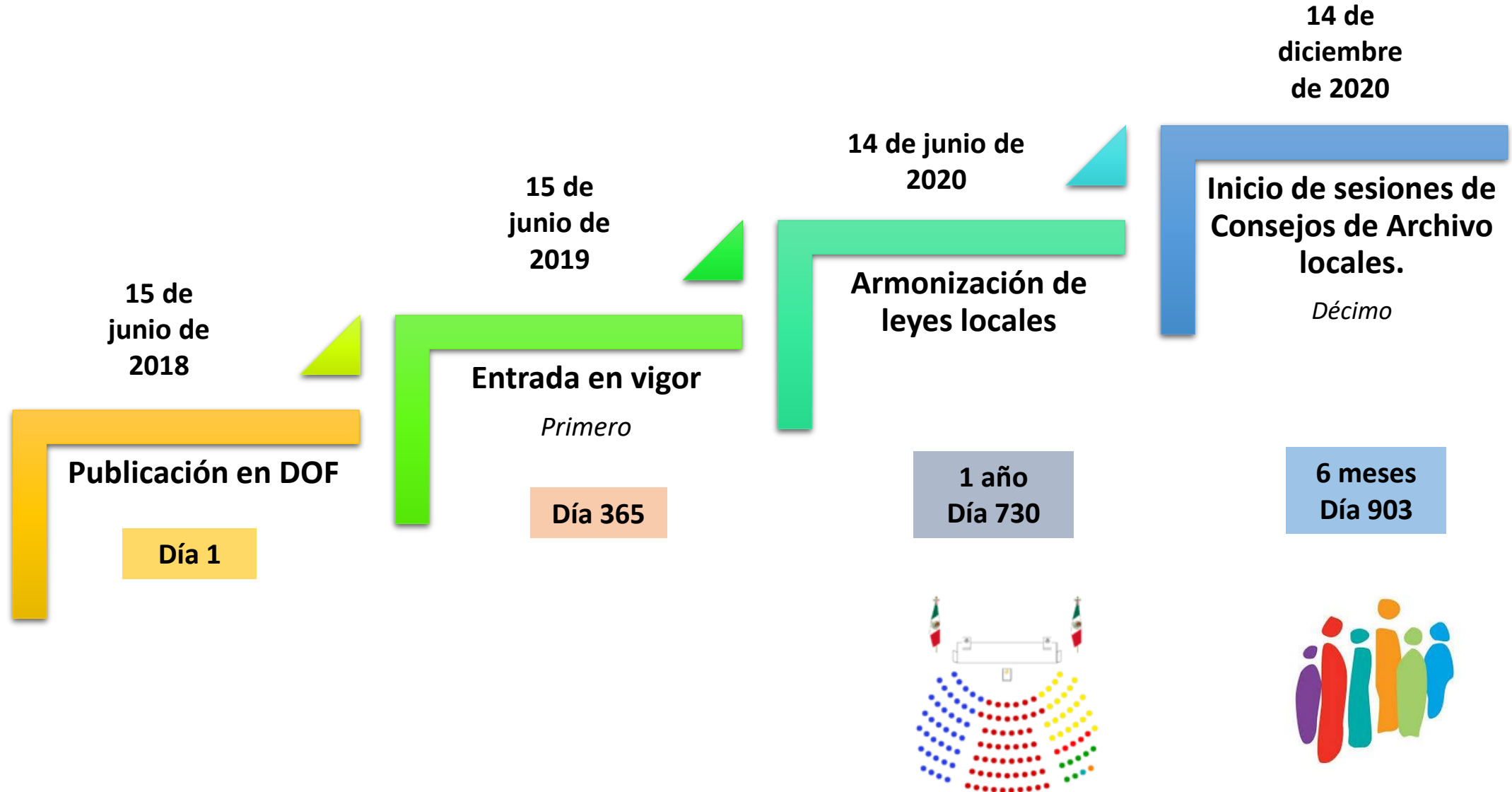


- ✓ Garantizar la organización.
- ✓ Conservación.
- ✓ Disponibilidad.
- ✓ Integridad del caudal documental.
- ✓ Localización pronta del documento.
- ✓ Implementar su sistema institucional, dentro de los seis meses posteriores a la entrada en vigor de la Ley.

A través de los  
Sistemas  
Nacionales de  
Transparencia,  
Anticorrupción  
y Archivos



# Plazos establecidos en los Transitorios de la LGA



# **Estrategia para la armonización legislativa con la Ley General de Archivos**

# Estrategias



11 de Junio de 2018



Consejo Nacional 28 de Junio de  
2018



Se anuncia “Estrategia de Acompañamiento para la Armonización Legislativa de la Ley General de Archivos” que comprende 11 acciones.

## Avances en las Acciones de la Estrategia para la armonización legislativa con la Ley General de Archivos

### 1) Monitoreo Legislativo



**Gaceta**  
Parlamentaria

Twitter:



Facebook:



- Este seguimiento o monitoreo legislativo ha permitido la identificación de iniciativas en los siguientes Estados: Michoacán, Nuevo León, Sinaloa, Guanajuato, Coahuila, Tamaulipas, San Luis Potosí y Tabasco.
- En el caso de Zacatecas se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Ley General de Archivos para el Estado de Zacatecas; además en el caso de Durango se tiene conocimiento por información proveniente de Notas periodísticas que el día 13 de diciembre se aprobó por el Congreso Local y que el 27 de Diciembre de 2018 se publicó en el periódico oficial del Estado, sin embargo no se cuenta actualmente con la misma.
- Por otra parte, en el caso de Tlaxcala, cabe comentar que un Comisionado del Organismo Garante de Transparencia (IAIPTLAX) presentó esta propuesta.

En caso de detectar alguna ley o reforma, atendiendo a la Naturaleza de la reforma, se pone en conocimiento y turna a las Áreas competentes para que realicen el análisis normativo en la materia especializada



Con la finalidad de producir una Nota Técnica de análisis, que permita identificar temas de importancia y posibles aspectos de invalidez (Acción de Inconstitucionalidad)

## Acceso a información

- Se turna a la Secretaría de Acceso como Área Especializada del INAI
- Se turna a la Dirección General de Asuntos Jurídicos para proponer al pleno la interposición de acciones de inconstitucionalidad y presenta materialmente la acción de inconstitucionalidad y se encarga del seguimiento a la misma

## Protección de Datos Personales

- Se turna a la Secretaría de Protección de Datos Personales y a la Dirección General de Normatividad y Consulta como Áreas Especializadas del INAI
- Se turna a la Dirección General de Asuntos Jurídicos, para proponer al pleno la interposición de acciones de inconstitucionalidad y presenta materialmente la acción de inconstitucionalidad y se encarga del seguimiento

## Archivos y Gestión Documental

- Se turna a la Secretaría de Ejecutiva y la Dirección General de Gestión y Estudios como Áreas Especializadas del INAI
- Se turna a la Dirección General de Asuntos Jurídicos del INAI para proponer al pleno la interposición de acciones de inconstitucionalidad y presenta materialmente la acción de inconstitucionalidad y se encarga del seguimiento

## Proceso permanente de Monitoreo Legislativo en las Entidades Federativas: DAI, PDP y GD y A



### Entidades federativas que han promulgado ley de archivos:

- **Zacatecas:** **Ley General de Archivos para el Estado de Zacatecas, POG 25-08-2018)**
- **Durango:** **Ley de Archivos para el Estado de Durango:** Se tiene conocimiento por información proveniente de notas periodísticas que el día 13 de diciembre se aprobó por el Congreso Local y que el 27 de diciembre de 2018 se publicó en el periódico oficial del Estado, sin embargo no se cuenta actualmente con la misma.

### Entidades federativas que cuentan con iniciativas de ley de archivos:

- Michoacán
- Nuevo León
- Sinaloa
- Guanajuato
- Coahuila
- Tamaulipas
- San Luis Potosí
- Tabasco
- Tlaxcala: Cabe comentar que un Comisionado del Organismo Garante de Transparencia (IAIPTLAX) presentó esta propuesta.

# Avances en las Acciones de la Estrategia para la armonización legislativa con la Ley General de Archivos

## 2) Diagnóstico para la Armonización Legislativa en Materia de Archivos en las Entidades Federativas



## 3) Ley General de Archivos Comentada



- Durante 2018 se llevó a cabo la elaboración del Diagnóstico Legislativo Local y la Ley General de Archivos Comentada, por parte el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, por lo que está pendiente su edición y publicación.
- Estos documentos han concretado los elementos indispensables para que los actores involucrados lleven a cabo el reto de llevar a cabo el Proceso de Armonización en materia de Archivos.

## Avances en las Acciones de la Estrategia para la armonización legislativa con la Ley General de Archivos

**4) Conferencia Nacional de Gobernadores) y en su caso con la COPECOL (Conferencia de Congresos Locales). A través de la firma de un Convenio.**



Conferencia Nacional  
de Gobernadores

- Actualmente se cuenta con un proyecto de Convenio que se ésta trabajando por parte del INAI

### 5) Promover la Capacitación y Cultura Archivística



- Si bien se reconoce que corresponde al AGN implementar talleres de capacitación y/o pláticas de sensibilización sobre la LGA, es de referir, que a petición de los Organismos Garantes para implementar este tipo de talleres y/o pláticas de sensibilización, el INAI ha venido realizando diversas capacitaciones en materia de archivos en diversas Entidades Federativas, en algunos casos directamente por el propio INAI a través de la Dirección General de Gestión de Información y Estudios, y en otras ocasiones en acompañamiento de la Coordinación de la Comisión de Archivos del SNT.

# Avances en las Acciones de la Estrategia para la armonización legislativa con la Ley General de Archivos

## 6) Foro Nacional de Arranque.

- Tiene por objeto promover un espacio de expresión respecto de las acciones tendientes a la armonización, así como el alcance en la implementación de la Ley General de Archivos.

### En este foro se busca:

- Identificar los aspectos y alcances sustanciales de la Ley General.
- Compartir experiencias y buenas prácticas que permitan afrontar los retos en la Ley General para las entidades federativas.

**SI ERES ESTUDIANTE, INVESTIGADOR,  
HISTORIADOR, ARCHIVISTA, ACADÉMICO,  
PROFESIONISTA O SERVIDOR PÚBLICO  
Y TE INTERESA EL TEMA DE  
LA GESTIÓN DOCUMENTAL**

**ASISTE AL FORO**

**LEY GENERAL  
DE ARCHIVOS  
ARMONIZACIÓN E  
IMPLEMENTACIÓN**

**10:00 HORAS**

**17 DE JUNIO**

Archivo General de la Nación (AGN)

Eduardo Molina  
(entrada por Héroe de Nacozari)  
113, Col. Penitenciaria,  
Ciudad de México.  
C.P. 15280

**18 DE JUNIO**

Instituto Nacional de Transparencia,  
Acceso a la Información y Protección  
de Datos Personales (INAI)

Av. Insurgentes Sur 3211,  
Col. Insurgentes Cuicuilco,  
Del. Coyoacán,  
Ciudad de México,  
C.P. 04530.

   **2019**  
Año Internacional  
de los Archivos  
para la Transparencia  
y la Memoria

## Avances en las Acciones de la Estrategia para la armonización legislativa con la Ley General de Archivos



### 7) Jornadas De Sensibilización Rumbo a la Armonización Legislativa en Materia de Archivos.

- Se prevé que estas giras o Jornadas estatales de armonización legislativa participen principalmente Legisladores, así como el poder Ejecutivo del Estado como principales actores políticos en el proceso de armonización, así como servidores públicos, académicos, investigadores, archivistas, historiadores y/o personas especializadas en el temas.

## Avances en las Acciones de la Estrategia para la armonización legislativa con la Ley General de Archivos

**8) Orientación, asesorías y apoyo técnico en el proceso legislativo y Elaboración de fichas técnicas sobre iniciativas y/o dictámenes**

**9) La elaboración de una Ley Modelo**

**10) Identificación y seguimiento a posibles acciones de inconstitucionalidad**

**11) Identificación de los mínimos irreductibles que deberán considerar las leyes locales.**

**12) Promoción y difusión en materia de archivos.**

- Actualmente, estas acciones se encuentran en un proceso de implementación por parte del INAI-AGN sobre un esquema de trabajo de colaboración y coordinación.



Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la  
Información y Protección de Datos Personales

***¡MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN!***

**INSTITUTO NACIONAL DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN Y  
PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES**

**Insurgentes Sur No. 3211 Col. Insurgentes Cuicuilco,  
Alcaldía de Coyoacán, C.P. 04530, México, D.F.**

**TEL. (55) 5004 2400**

**TEL INAI: 01 800 835 4324**

**Mtro. Oscar Mauricio Guerra Ford  
@OscarGuerraFord  
oscar.guerra@inai.org.mx**